

ФОРМИРОВАНИЕ ДВУХСТАВОЧНЫХ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ СЕТЕВОГО ХОЗЯЙСТВА

В статье рассмотрен порядок формирования многоставочных тарифов на услуги предприятий сетевого хозяйства. В отличие от существующей практики применение двухставочных тарифов вместо одноставочных позволит стимулировать ресурсосбережение и устойчиво финансировать работы по обновлению и модернизации основных фондов. Произведено обоснование новой тарифной политики в условиях реформирования жилищно-коммунального хозяйства

Постановка проблемы. Обеспечение устойчивого развития социально-значимых отраслей народного хозяйства, находящихся в процессе реформирования, к которым относится и жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ), является важнейшей задачей государственной экономической политики.

Дестабилизационные процессы в рассматриваемой сфере проявляются в сохранении монопольного положения отрасли, наличии убыточных предприятий, усугублении проблем финансирования, снижении качества обслуживания при росте затрат на оказание услуг.

Эффективность функционирования предприятий ЖКХ во многом зависит от создания и использования нового механизма управления, способного решить финансовые проблемы отрасли. Одним из инструментов такого механизма является тарифная политика направленная на полное возмещение всех затрат и расширенное воспроизводство.

Цель исследования. Разработать методику расчета двухставочного тарифа на услуги сетевого хозяйства, включающего абонентскую и ресурсную плату.

Основная часть. ЖКХ представляет собой сложный комплекс разнообразных предприятий и служб, которые оказывают услуги и (или) производят продукцию. Отрасль состоит из двух подотраслей: жилищное и коммунальное хозяйство. Жилищное хозяйство занимается текущим содержанием и капитальным ремонтом жилфонда местных Советов. Коммунальное хозяйство состоит из [1, с. 334]:

– санитарно-технических служб и предприятий (водопровод, канализация, служба очистки и уборки в городах);

– энергетического хозяйства (газо- и электроснабжение, теплофикационные службы);

– хозяйства внешнего благоустройства (дорожно-мостовое, зеленое строительство, служба освещения);

– транспортного хозяйства.

По видам деятельности и их содержанию отрасли могут быть дифференцированы на следующие группы [2, с. 10]:

1) отрасли, связанные с функционированием жилого объекта (водо-, тепло- и электроснабжение);

2) отрасли, обеспечивающие развитие инфраструктуры жилого района (озеленение, дорожное строительство, уборка улиц, вывоз отходов);

3) отрасли, связанные с удовлетворением потребности населения в области быта (бани, прачечные).

В настоящее время деятельность отраслей, обеспечивающих функционирование жилищного фонда, а именно водопроводно-канализационного хозяйства Республики Беларусь характеризуется: высокой фондоемкостью и энергоемкостью; значительным физическим износом основных фондов; государственным регулированием цен; наличием перекрестного субсидирования. Снижение эффективности и надежности эксплуатации инженерной инфраструктуры, недостаточный объем финансовых средств на модернизацию сетей ведет к большим непроизводительным потерям ресурсов при транспортировке. Затратный метод установления тарифов не стимулирует предприятия сетевого хозяйства снижать себестоимость услуг водоснабжения и водоотведения и осуществлять ресурсосберегающие мероприятия. Финансовая стабильность предприятий ВКХ находится в большей степени в зависимости от своевременного поступления платежей от потребителей, т.е. от экономического и бюджетного потенциала населенного пункта.

Проводимая в последнее время бюджетная политика направлена на сокращение государственных расходов. В жилищно-коммунальном комплексе это реализуется в ходе реформы, конечной целью которой является переход на полную оплату услуг ЖКХ населением, прекращение бюджетного дотирования и отказ от института перекрестного субсидирования. При этом для поддержания малообеспеченных слоев населения предусмотрена выплата адресных субсидий в рамках установленной социальной нормы.

Структурные преобразования требуют формирование современной, адекватной ценовой и тарифной политики на услуги коммунального назначения.

Анализ существующей нормативной базы формирования цен и тарифов на услуги ЖКХ показывает, что при формировании экономически обоснованных тарифов (ЭОТ) используется затратный принцип формирования тарифов, основанный на расчете плановой себестоимости услуг с включением плановой нормы рентабельности [3]. Такой механизм ценообразования не побуждает коммунальные предприятия к сокращению затрат и повышению эффективности деятельности. Снижение себестоимости приводит к уменьшению тарифа, а поскольку прибыль рассчитывается как процент себестоимости (норматив рентабельности), то и величина абсолютной прибыли сокращается. С другой стороны, величины прибыли, исчисленной как процент от себестоимости, может не хватить для финансирования необходимых расходов.

В то же время действующие сейчас одноставочные тарифы, основанные на нормативном потреблении, в случае отсутствия приборов учета не способствуют рациональному использованию ресурсов. Потребитель, оплачивая расход ресурсов по норме, может использовать их больше или меньше нормативного объема. Также существует проблема финансирования затрат на оказание услуг в случае подключения потребителя к сети, но неупотребления услуги. В этом случае предприятие не возмещает свои затраты по поддержанию сетей в надлежащем состоянии.

Система оплаты коммунальных услуг по одноставочному тарифу обуславливает несоответствие структуры доходов предприятия структуре его расходов. Например, большая доля постоянных расходов на предприятии теплоснабжения становится невозполнимым в случае, когда предприятие прекращает отпуск тепла потребителям, а для предприятий водо-канализационного хозяйства в случае перерыва в пользовании ресурсами.

Двухставочные тарифы направлены на повышение финансовой устойчивости коммунальных предприятий, устраняют риск потерь, вызванных сезонными и климатическими факторами в потреблении коммунальных услуг. Структура тарифа и структура доходов предприятия соответствует структуре издержек предприятия, т.к. при разделении платежей коммунальному предприятию их общая сумма остается равной одноставочному тарифу.

Производственный процесс в сетевом хозяйстве состоит из ряда одинаковых или повторяющихся операций. Поэтому для водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения характерен постатейный расчет затрат на производство услуги по технологическим стадиям производства по установленным нормативам, т.е. применяется попроцессный метод калькулирования. Нормативы удельных затрат материалов, топлива, энергии предопределяются технологическими особенностями производства.

При нормативном методе учета затрат предъявляются повышенные требования к нормативному хозяйству. Посредством нормативов должны решаться задачи стимулирования экономии затрат, повышения эффективности труда, улучшения организации производства. Нормативы должны соответствовать уровню технического состояния основных средств, используемой технологии, применяемой форме организации труда, квалификации сотрудников и т. п. Для реализации контролирующей функции управления в данной системе исчисляются отклонения фактических данных от нормативных.

Двухставочный тариф на услуги коммунального хозяйства означает, что устанавливается тариф, который в свою очередь включает:

– плата за присоединенную мощность и означает плату за возможность предоставления определенного количества услуги. Эта часть тарифа возмещает затраты производителя на поддержание основных средств в работоспособном состоянии;

– плата за фактически предоставленную услугу, которая включает расходы производителя в случае доведения услуги до потребителя.

Таким образом, тариф можно представить в следующем виде:

$$T = A + R, \quad (1)$$

где: T – полный тариф;

A – абонентская плата или тариф, установленный за присоединенную мощность;

R – ресурсная плата или тариф за фактически предоставленную услугу в случае доведения ее до потребителя.

В сфере деятельности организаций коммунального комплекса двухставочный тариф состоит из ставки платы за потребление горячей воды, холодной воды, водоотведение и очистку сточных вод из расчета платы за 1 м^3 подогрева горячей воды, 1 м^3 холодной воды, 1 м^3 отводимых сточных вод и 1 м^3 очищенных сточных вод соответственно и ставки платы за содержание системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, объектов очистки сточных вод из расчета платы за 1 м^3 подогрева горячей воды присоединенной мощности, 1 м^3 холодной воды присоединенной мощности, 1 м^3 отводимых сточных вод присоединенной мощности и 1 м^3 очищенных сточных вод присоединенной мощности соответственно.

Разработанная нами методика расчета двухставочного тарифа на коммунальные услуги, состоит из следующих этапов:

1. Анализ фактических затрат за предыдущий период и формирования плановой себестоимости на основе разработанной интегрированной методики планирования и анализа затрат.

2. Выбор показателя рентабельности в соответствии с нормативными актами и по потребителям услуг.

3. Расчет экономически обоснованного тарифа по формуле (1).

Применение многоставочных тарифов предполагает наличие определенных условий. Основанием для установления двухставочного тарифа является разделение расходов, непосредственно связанных с производством товаров (оказанием услуг), и расходов, связанных с эксплуатацией системы коммунальной инфраструктуры. На основании такого распределения расходы классифицируются как переменные и постоянные. При введении двухставочных тарифов предприятия-поставщики должны вести отдельный бухгалтерский учет по производству услуг и эксплуатации сетей. Постоянная плата с каждого потребителя будет уменьшаться при увеличении их общего количества.

Следует отметить, что применение инструментов директ-костинга упрощает процедуру калькулирования себестоимости в части распределения постоянных затрат, однако требует предварительного объективного разбиения затрат на переменные и постоянные.

При этом методе создается возможность проведения маржинального анализа в случае управленческих решений по порогу рентабельности, запасу прочности, планируемой величины прибыли [4].

Нами произведено распределение затрат на переменные и постоянные для водопроводного хозяйства. Все материальные издержки, рассчитанные по утверждаемым руководителем организации нормам и нормативам, полагаются переменными. Переменные затраты организаций водопроводного хозяйства составляют также расходы вспомогательных производств, затраты на электроэнергию, налоги из выручки. Остальные элементы себестоимости разбиваются на компоненты исходя из условий осуществления деятельности. При этом условно можно считать постоянными те издержки, относительная доля которых в составе калькуляции менее 15% [5].

По результатам распределения издержек с использованием типовой калькуляции себестоимости продукции была составлена их классификация, приведенная в таблице 1.

Таблица 1. Классификация затрат жилищно-коммунальных предприятий по калькуляционным статьям

Виды затрат	Статья затрат по подотрасли "Водопроводное хозяйство"
Постоянные	заработная плата и отчисления; амортизация; капитальный ремонт; аварийно-восстановительные работы; возмещение затрат на обслуживание внутридомовых сетей; покупная вода; налоги; прочие расходы; цеховые и общеэксплуатационные расходы.
Переменные	электроэнергия; расходы вспомогательных производств; налоги.

Источник: Собственная разработка

Сопоставление показателей динамики объема реализации с динамикой себестоимости, определение относительной доли переменных затрат в изменении величины полной себестоимости выполненное на материалах сетевого хозяйства Брестской области за период 1998–2008 г. показало преобладание в структуре себестоимости услуг подотраслей естественной монополии постоянных затрат (66,5%), а в потенциально конкурентных – переменных затрат (74%) (таблица 2).

Таблица 2. Анализ затрат на оказание ЖКУ

Экономические показатели		Подотрасли ЖКХ: водоснабжение	
	Период	Показатели	Темпы динамики
Объем реализации	2005 г.	83026,4	-
	2006 г.	84128,1	1,01
	2007 г.	77494,2	0,92
	2008 г.	67562	0,87
ср. значение			0,93
Полная себестоимость, млн. руб.	2005 г.	40592	-
	2006 г.	47166	1,16
	2007 г.	54234	1,26
	2008 г.	64929	1,20
ср. значение			1,2
в том числе:			
условно-переменные затраты, млн. руб.	2005 г.	13930	-
	2006 г.	15985	1,15
	2007 г.	17184	1,07
	2008 г.	22442	1,3
ср. значение			1,17
условно-постоянные затраты, млн. руб.	2005 г.	26662	-
	2006 г.	31181	1,17
	2007 г.	37050	1,19
	2008 г.	42487	1,15
ср. значение			1,17
Удельный вес статей затрат в структуре полной себестоимости, в том числе:			
переменные затраты, %	2005 г.	34	-
	2006 г.	34	1
	2007 г.	32	0,94
	2008 г.	34	1,06
ср. значение, %		33,5	
постоянные затраты, %	2005 г.	66	-
	2006 г.	66	1
	2007 г.	68	1,03
	2008 г.	66	0,97
ср. значение, %		66,5	

Примечание – Составлено автором на основе данных отчетности Брестского ОУП

По результатам систематизации макрофакторов и выполненной классификации затрат разработана интегрированная методика планирования и анализа затрат отрасли, позволяющая расширить информационную базу системы управления затратами и выявить объективные причины их изменения с учетом внешних факторов. Методика включает в себя следующие этапы:

Первый этап предусматривает ретроспективный анализ структуры затрат и динамики объемов реализации за достаточно длительный период времени (5 лет) для подготовки информации по наиболее существенным факторам, используемым в ходе планирования.

При реализации второго этапа производится планирование экономических показателей деятельности предприятия, основанное на определении объема реализации, величины элементов себестоимости в зависимости от изменения базового параметра (объема реализации) и влияния динамических факторов.

Величина планируемых затрат корректируется с помощью коэффициентов эластичности и динамики, а также сводного индекса влияния макрофакторов.

Третий этап предполагает применение CVP-анализа для расчета порога рентабельности и определения соответствующей ему точки безубыточности в реальном масштабе времени.

Доходы коммунального предприятия при применении двухставочных тарифов определяются по формуле (2):

$$W = f^{t+1} \times M + v^{t+1} \times Q, \quad (2)$$

где f^{t+1} – абонентская плата (постоянные издержки);

M – показатель производственной мощности коммунальных предприятий;

v^{t+1} – ресурсная плата (переменные издержки);

Q – объем отпущенных услуг.

Для расчета доходов предварительно выявляют плановый объем услуг в натуральном выражении, исчисленный исходя из нормативов их потребления, общего числа потребителей с учетом влияния макрофакторов.

Прибыль рассчитывается на основе производственной и инвестиционной программ, которые принимаются на предполагаемый период действия тарифа. В данном случае себестоимость возмещает все текущие затраты, а прибыль закладывается в достаточном объеме для расширенного воспроизводства.

Заключение. Отправной точкой расчета тарифа является объективное разделение всех расходов на постоянные и переменные. Далее с помощью нормативного метода с учетом влияния макрофакторов исчисляются ресурсные статьи калькуляции, что требует эффективной системы нормативов, отражающих современный уровень развития производительных сил и стимулирующих рациональное использование ресурсов.

Данный методический подход позволяет нивелировать стремление предприятий к завышению затрат при установлении тарифа. Применение двухставочного тарифа позволит стимулировать ресурсосбережение (сокращение потерь и утечек) и устойчиво финансировать работы по обновлению и модернизации основных фондов.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Экономика региона: учеб. пособие / В.И. Борисевич, П.С. Гейзлер, В.С. Фатеев [и др.] ; под ред. В.И. Борисевича. – Минск : БГЭУ, 2002. – 432 с.

2. Экономика жилищно-коммунального хозяйства : учеб. пособие ; под ред. доктора экон. наук, проф. Ю.Ф. Симонова. – Москва : ИКЦ “МарТ”; Ростов н/Д : Издательский центр “МарТ”, 2004. – 208 с.

3. Методические рекомендации по учету производственных затрат и калькулированию себестоимости услуг на предприятиях ЖКХ : приказ Минжилкомхоза Респ. Беларусь, 12.11.1999, № 160 : в ред. приказа Минжилкомхоза Респ. Беларусь от 12.11.1999 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

4. *Зазерская В.В.* CVP – анализ как инструмент контроллинга при принятии управленческих решений в жилищно-коммунальной сфере / В.В. Зазерская // Развитие научных концепций и технологий управления экономическими системами в современном обществе : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. / ВятГУ; под ред. И.В. Скопиной. – Киров, 2004. – С. 63–66.

5. *Савчук В.П.* Управление финансами предприятия / В.П. Савчук, 2-е изд., стереотип. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2005. – 480 с.: ил.